

# 聊城市乡村振兴局文件

聊乡振发〔2021〕1号

---

## 聊城市乡村振兴局 关于印发《聊城市财政衔接推进乡村振兴补助 资金项目管理办法》的通知

各县（市区）、市属开发区乡村振兴局：

现将《聊城市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》印发给你们。请结合实际，认真落实执行。

聊城市乡村振兴局  
(聊城市扶贫开发办公室代章)

2021年8月24日

# 聊城市财政衔接推进乡村振兴 补助资金项目管理办法

**第一条** 为进一步规范和加强财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理，提高资金使用效益和帮扶成效，依据《中共山东省委、山东省人民政府贯彻落实〈中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见〉的若干措施》、《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》和《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》，制定本办法。

**第二条** 本办法所称项目，是指使用各级财政衔接推进乡村振兴补助资金（以下简称衔接资金）支持巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴的产业发展和农村小型基础设施建设项目。

**第三条** 按照目标到县、任务到县、资金到县、权责到县的“四到县”管理体制要求，将项目审批权限下放到县级。县级作为衔接资金项目的责任主体，负责项目的组织实施。市级负责做好指导、推进和监督工作。

**第四条** 县级要健全完善项目流程化管理模式，实现项目全周期管理，切实加强项目储备管理、方案报批、实施管

理、竣工验收、后续管护、收益分配、日常监管、公告公示等重点工作。围绕推动提升项目管理效能，县级乡村振兴部门要加强与行业主管部门配合，可根据实际情况细化各环节具体措施。

**第五条** 项目储备管理。各县（市区）要加强县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设，坚持提前谋划、规模适度、动态管理，做好项目的评审论证、入库储备和优选排序。到村到户项目入库实行“村申报、乡镇审核、县审定”的报审程序，乡镇、县级统筹实施的项目由项目单位报送县级乡村振兴部门。县级乡村振兴部门会同相关部门对项目入库严格把关，并根据项目储备和使用情况，规范办理项目的新增、调整和退出。

**第六条** 项目方案编报。县级乡村振兴部门按照年度衔接资金计划和任务清单，督促指导项目单位根据衔接资金扶持规模，从项目库中择优选定项目。项目单位编制项目实施方案，在项目覆盖村公示后逐级报送至项目审批部门。

实施方案应包括以下内容：（一）项目单位基本情况；（二）项目实施的必要性和可行性；（三）项目基本情况，包括项目名称、建设内容、投资规模及资金来源、建设期限、绩效目标、覆盖村及人口范围、资产权属、保障措施等；（四）根据项目涉及的行业规程规范，提供必要的附件、附

表和附图等。

实施方案中应明确衔接资金具体使用方式，可采取直接投资、奖励补助、以工代赈等方式，不得采取债权类投资方式。对脱贫攻坚期间以债权投资方式实施的产业扶贫项目，协议到期收回的扶贫资金，在不改变权属的前提下，按照衔接资金使用方向要求，从项目库中选择项目。

**第七条** 项目方案审批。项目审批部门应当自收到项目实施日期之日起 15 日内，会同相关部门对项目实施方案进行论证评审，并出具书面审批意见。对招标数额标准以下的农村小型基础设施建设项目，县级项目审批部门可依法委托乡镇政府进行审批，经审批同意的项目实施方案由乡镇政府报县级项目审批部门备案。

**第八条** 项目实施管理。项目单位应按照批准同意的实施方案组织实施项目，不得擅自变更实施方案。存在建设地点变更、建设规模或投资规模变更幅度超过批复规模 10% 以上、建设内容作较大调整等情况的，应按照规定程序将变更方案报经原审批部门审批同意后实施。

项目衔接资金使用属于政府采购、招投标管理范围的，按照相关法律法规及有关规定执行。对依法可不进行招标、不涉及政府采购的项目，具备条件的，可按照村民民主议事方式由村级组织自行实施。村级组织自行实施的项目要建立

完善项目村民决策监督和建设主体责任追究机制，加强项目质量管理，确保项目实施公平公正、公开透明，防止暗箱操作、利益输送等情况发生。

对采取以工代赈方式实施的项目，执行山东省发展改革委等九部门印发的《关于贯彻落实国家发展改革委等九部门〈关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见〉的通知》（鲁发改农经〔2021〕100号）有关规定。

**第九条** 项目竣工验收。项目完工后，项目单位在自查自验的基础上，逐级提报验收申请。按照谁审批谁验收原则，项目审批部门在收到验收申请1个月内，严格按照批复方案及相关合同组织开展竣工验收，及时出具竣工验收报告。工程建设项目可委托专业机构审核项目资金使用情况。县级乡村振兴部门审批的项目，会同相关部门组织竣工验收；其他部门审批的项目，会同县级乡村振兴部门组织竣工验收。竣工验收报告应包含项目实施结果、资金使用、资产权属、验收结论等内容。项目单位依据竣工验收报告及时完成项目资金决算报账和资产交接。

**第十条** 项目资产管理。对于衔接资金投入项目形成的资产，各县（市区）要严格按照《国务院办公厅转发国家乡村振兴局中央农办财政部关于加强扶贫项目资产后续管理指导意见的通知》（国办函〔2021〕51号）和《山东省扶贫资

产管理办法（试行）》有关规定，及时做好资产确权、资产交接、投入使用、后续管护、收益分配等工作。确权到村集体的资产，应及时登记纳入农村集体经济组织资产管理，建立资产管理台帐和管护制度，落实村集体管护责任。

**第十一条** 项目信息公开。严格落实信息录入和公开制度，项目资金信息要及时准确录入到全国防返贫信息监测系统。项目相关责任主体参照执行《山东省扶贫办、省财政厅关于转发〈国务院扶贫办、财政部关于完善扶贫资金项目公告公示制度的指导意见〉的通知》（鲁扶贫组办字〔2018〕28号）有关规定，做好项目储备、方案报批、项目实施、收益分配各环节公告公示工作。

项目单位应规范收集整理项目实施相关资料，实行一项目一档案，交由乡镇政府或县级有关部门存档备查。

**第十二条** 项目管理监督。各县（市区）根据乡村振兴部门及各行业部门管理职责，明确项目监管责任。县级有关部门和镇级政府加强项目日常监管，做好衔接资金使用和项目管理、绩效管理、监督检查等工作。各级乡村振兴部门要加强项目实施过程中的检查监督，进行定期检查或专项检查，发现问题及时纠正，确保工程质量和资金使用效益。继续实行科级干部挂包项目和“一牌一册两标识”制度，严格落实挂包干部责任，有效提升项目管理水平。

**第十三条** 本办法自印发之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。

---

聊城市乡村振兴局

2021年8月24日印发

---